

# 永仁县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（2021—2025年）

2023年5月



# 目 录

前 言 .....	1
第一章 规划背景 .....	3
第一节 脱贫攻坚目标如期实现 .....	4
第二节 发展环境 .....	13
第三节 发展机遇 .....	14
第四节 困难挑战 .....	16
第二章 “十四五” 巩固脱贫成果总体要求 .....	18
第一节 指导思想 .....	18
第二节 基本原则 .....	19
第三节 建立健全巩固脱贫成果机制 .....	21
第四节 发展目标 .....	22
第三章 重点任务 .....	24
第一节 乡村特色产业帮扶工程 .....	24
第二节 稳定就业帮扶工程 .....	31
第三节 易地扶贫搬迁后续帮扶工程 .....	34
第四节 生态经济发展工程 .....	36
第五节 乡村基础设施建设工程 .....	39
第六节 乡村公共服务提升工程 .....	42
第四章 投资估算 .....	44
第一节 总投资规模 .....	44

第二节	分项投资 .....	44
<b>第五章</b>	<b>政策措施 .....</b>	<b>45</b>
第一节	财政投入政策 .....	45
第二节	金融支持政策 .....	46
第三节	完善土地政策 .....	47
第四节	人才支持政策 .....	47
第五节	改革税收政策 .....	48
<b>第六章</b>	<b>帮扶机制 .....</b>	<b>48</b>
第一节	建立低收入人口和欠发达地区帮扶机制 .....	49
第二节	健全防止返贫致贫动态监测机制 .....	49
第三节	健全东西部协作和社会力量帮扶机制 .....	50
第四节	完善项目资金资产管理机制 .....	51
第五节	完善农村社会保障和救助机制 .....	51
第六节	完善实绩考核和督促检查机制 .....	52
<b>第七章</b>	<b>组织领导 .....</b>	<b>53</b>
第一节	加强组织领导 .....	53
第二节	加强基层治理 .....	53
第三节	加强队伍建设 .....	54
第四节	加强文化建设 .....	55
第五节	加强绩效管理 .....	56
第六节	加强规划实施 .....	56

## 前 言

为深入贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大决策部署，全面落实党中央、国务院关于推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关部署精神，依据云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要、国务院扶贫办关于编制“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划等要求，编制本规划。

“十四五”时期（2021—2025年）是永仁县在高质量脱贫摘帽、全面建成小康社会后，乘势而上开启社会主义现代化建设新征程的起步期。《永仁县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（2021—2025年）》根据《永仁县关于制定永仁县国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标的建议》编制，是永仁县“十四五”时期推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的阶段性部署和安排，主要阐明在新的历史条件和历史背景下，按照四个全面的战略布局，五位一体的总体布局，明确推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作目标、重点任务、保障措施，是凝聚全县各族人民智慧和力量，推动实现永仁县推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接事业高质量跨越式发展的行动纲领。

本规划是“十四五”时期全县巩固拓展脱贫攻坚成果工作的行动指南，是制定有关专项规划的重要依据，是巩固拓展脱贫攻坚成果、防止返贫致贫、建立农村低收入人口和欠发达地区监测

帮扶机制,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的工作统领。

# 永仁县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（2021—2025年）

## 第一章 规划背景

“十三五”以来，党中央、国务院高度重视扶贫开发工作，作出了全面打赢脱贫攻坚战的重要决策部署。县委、县人民政府认真贯彻落实，坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，打赢脱贫攻坚战取得决定性成效。跨入“十四五”，要接续推进“三农”工作。党的十九届五中全会指出：实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展；健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展；健全农村社会保障和救助制度；在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力；坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。因此，进一步提高认识、统一思想、落实责任、加强领导、稳定政策、强化措施，集中资源、聚集力量补齐全面建成小康社会短板弱项，激发脱贫群众内生动力，加快欠发达地区、民族地区、边疆地区、革命老区、集连特贫困地区经济社会发展，对于边疆安宁、社会稳定、民族团结、经济繁荣，推进城乡协调发展，促进

共同富裕，筑牢两个一百年奋斗目标具有重大基础意义。

## 第一节 脱贫攻坚目标如期实现

“十三五”时期是永仁砥砺奋进、极不平凡的五年。面对复杂严峻的国内外形势、经济下行压力持续加大、艰巨繁重的脱贫攻坚任务和突如其来的新冠肺炎疫情影响，县委、县人民政府团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神和习近平总书记关于扶贫工作的重要论述以及考察云南重要讲话精神，全面落实党中央国务院、省委省政府、州委州政府决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，推进供给侧结构性改革，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，聚焦打赢脱贫攻坚战、推动全县经济社会实现高质量跨越式发展的目标，全力实施“1133”战略，抢抓机遇、攻坚克难，迎难而上、开拓进取，统筹推进抓脱贫、稳增长、推改革、调结构、惠民生、防风险、保生态、促和谐各项工作，全县经济社会发展取得历史性成就，顺利实现第一个百年奋斗目标，为全面顺利开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。



## 专栏 1 永仁县脱贫攻坚“十三五”发展主要成效

脱贫攻坚取得全面胜利。“十三五”期间，县委、县政府坚定不移贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神，以及党中央、国务院决策部署和省委、省政府州委、州政府工作安排，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全县贫困人口全面解决“两不愁三保障”问题，脱贫攻坚工作取得决定性胜利，实现了整县脱贫，为全面建成小康社会打下了坚实基础。

减贫目标全面完成。2014年以来，永仁县坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局，围绕“13488”脱贫摘帽工作思路，构建“1+6+3”工作体系齐攻坚，全面压实“十个责任”聚合力，紧扣“两不愁三保障”和“六个精准”“五个一批”精准脱贫方略，全县共识别贫困村50个、贫困人口6265户22245人，通过全力攻坚，精准帮扶，至2019年底累计减少贫困人口6182户22002人、50个贫困村出列，贫困发生率从28.16%降至0.3%，顺利通过省级第三方考评，取得漏评率、错退率为0，群众认可度96.61%的好成绩，并代表全州全省接受国家贫困县退出抽查，得到国家抽查评估组高度评价，整县摘帽顺利实现。对照贫困人口退出5条标准，至2020年7月，最后83户243人全部达标，并按程序退出。2018、2019年，省级扶贫开发成效考评和沪滇扶贫协作考评均获得“好”的等次。

经济社会发展基础极大夯实。始终把发展作为解决贫困地区

一切问题的总钥匙，高质量跨越式发展迈出坚实步伐。全县生产总值从2016年的32.39亿元增长至2019年的49.90亿元，年均增长10.3%；一般公共预算收入从2.83亿元增加到3.53亿元，年均增长7.7%；一般公共预算支出从12.84亿元增加到15.60亿元，年均增长6.7%；规模以上固定资产投资保持年均27.1%的持续增长。人均生产总值进位全省前40位，2017年、2019年被省委、省政府表彰为全省“县域经济跨越发展先进县”。

突出“三个引领”，高举思想之旗。一是突出政治引领，激昂政治担当。严格落实县、乡、村“三级书记”抓扶贫，坚持书记抓、抓书记，5年来，累计召开县委常委会议39次、政府常务会议49次、扶贫开发领导小组会议57次，研究部署推进工作。二是突出思想引领，把牢政治方向。三是突出组织引领，夯实政治功能。5年来，调整乡镇领导班子成员211人次，调整撤换不胜任的村党组织书记17名，下派6名乡镇干部担任村党组织书记。实施“农村党员素质能力提升”工程，实现50岁以下农村党员培训全覆盖；将160名党员致富能手、农民专业合作社成员、村组后备干部纳入青年人才党支部管理；发放“基层党员带领群众创业致富贷款”1.2亿元；1000余名党员致富先锋结对帮扶贫困户，全县764名建档立卡贫困户党员全部脱贫退出，强化党建领航，实现党建与扶贫深度融合。

健全“六大体系”，汇聚攻坚之力。一是健全责任体系。构建以党建为引领的责任、工作、政策、监督、投入、考核“1+6”

工作格局，厘定县党政一把手主体责任、县委常委（乡镇党委第一书记）调度责任、处级领导村战地指挥责任、乡镇党政一把手主体责任、行业部门行业责任、部门单位挂包责任、村“两委”工作责任、驻村工作队驻村帮扶责任、干部挂包责任、村民小组党支部书记和小组长引导责任“十个责任”。二是健全工作体系。高规格组建县总指挥部和乡村指挥中心，成立 22 个行业扶贫作战组，划分 7 个乡镇战区由县委常委兼任乡镇党委第一书记，设立 60 个村战地指挥所由 38 名县级领导担任指挥长，形成了“县级主令、挂牌作战、作战组专抓、战区主攻、乡村主战”的多层级合力作战体系。三是健全政策体系。制定出台《关于坚决打赢打好精准脱贫攻坚战三年行动的实施意见》等规划类文件 7 个、实施方案类文件 43 个、扶贫工作管理类文件 55 个，22 家行业扶贫部门专项工作方案，完善了涉及产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业和技能培训、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、农村危房改造等方面的政策，打出政策“组合拳”，确保全县脱贫攻坚工作与党中央的决策部署及省州党委工作要求对标对表、落实落细。四是健全监督体系。始终坚持把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节，认真落实扶贫领域监督执纪五项工作机制，深化“提精神、强本领、硬作风、抓保障、严纪律、齐攻坚”6 个专项行动，以作风攻坚促脱贫攻坚。五是健全投入体系。2016 年以来，累计投入资金 22.99 亿元到脱贫攻坚战场，实施项目 1961 个，确保资金使用精准。六是健全考核体系。制定

《永仁县乡镇党委政府扶贫开发工作成效考核办法》等“四个考核办法和五项工作制度”，实行“一票否决”。强化结果运用，奖罚分明，将挂包帮扶情况与履职考核、综合绩效、选拔任用挂钩。落实“五个一批”要求，树立脱贫攻坚一线选人用人的鲜明导向，激励干部担当作为。5年来，在脱贫攻坚一线提拔领导干部130人，脱贫攻坚一线成为培养干部的“主阵地”、识别干部的“主战场”、选拔干部的“主渠道”。

下足“绣花”功夫，落实精准之方。一是聚焦“扶持谁”，扣好精准识别“第一粒扣子”。坚持“应纳尽纳、应扶尽扶、应退尽退”，按照“五查五看”“三评四定”程序和“七步工作法”，精准识别锁定全县建档立卡贫困村50个，建档立卡贫困人口6265户22245人。二是聚焦“谁来扶”，扣好精准聚力“第二粒扣子”。选派驻村扶贫工作队50支，累计选优派强187名干部担任村第一书记，869名驻村工作队员驻村开展工作，各级干部2833人结对帮扶6265户贫困户；招商银行连续21年派出20批38名干部帮扶永仁，近5年来累计投入扶贫资金达1.2亿元，建成9所招银希望小学，招商银行员工“1+1”结对累计资助12341名贫困学生上学。沪滇扶贫协作上海嘉定区派出干部帮扶，投入1.05亿元实施项目53个，产业发展、人才交流、劳务协作等协作取得实效。深入推进“万企帮万村”精准扶贫行动，64户企业、专业合作组织与37个村委会98个村民小组321户1213名贫困户结成帮扶对子。

下足“绣花”功夫，扣好精准施策“第三粒扣子”。突出产业扶贫。县财政每年投入500万元资金支持农业产业发展，第一产业增加值从2015年的7.98亿元增加到2019年的11.57亿元。全县经济林果种植面积突破53万亩，农村居民人均拥有面积达6亩以上，实现有产业发展条件的5855户21374人贫困人口产业扶持发展全覆盖。突出就业扶贫。全县贫困户劳动力15610人中累计实现转移就业12991人次，转移（人次）就业率达83%。突出生态扶贫。共向群众兑付森林生态效益补偿资金5973万元，平均每年惠及建档立卡贫困户3303户12087人，惠及资金327.3万元，人均增收265.6元；累计在贫困人口中选聘生态护林员1201人（次），带动461户1487人建档立卡贫困人口脱贫；实施退耕还林6.48万亩，覆盖贫困户4283户15977人，兑补资金5128万元。突出文化旅游扶贫。累计投入旅游基础设施建设资金3325万元，打造诸葛方山、中和老街、宜就外普拉、阿朵所、龙潭等一批乡村旅游项目，带动1350人贫困人口增收，彝绣产值突破3300万元。突出金融扶贫。创新“蚕桑贷”“板栗贷”“烤烟贷”等信贷产品对接扶贫特色产业，累计发放扶贫小额信贷25887.3万元，受益建档立卡贫困户5240户，获贷率83.64%。

“两不愁三保障”问题全面得到解决。紧扣“一方水土养不活一方人”的6类区域，严格落实省50条措施，投入2.52亿元易地扶贫搬迁资金，建成14个易地扶贫搬迁安置区，618户2322人搬迁农户全部迁入新居，实现每户至少有1项以上增收产业或

1 人转移就业，确保“搬得出、稳得住、能致富”。全面排查农村 C、D 级危房，“一户一方案”完成农村危房改造 5982 户，其中建档立卡贫困户 3485 户。全面巩固义务教育均衡发展国家评估验收成果，加大教育基础设施建设，形成了幼儿园到大学的贫困生资助体系，贫困群众就学负担大幅减轻，决不让一个学生因贫辍学，阻断贫困代际传递。建立完善基本医疗、大病保险、医疗救助、政府兜底“四重保障”机制。实现“先诊疗、后付费”及“一站式”结算、大病集中救治、家庭医生签约、巡回医疗帮扶五项服务。投入资金 1.17 亿元夯实卫生基础设施建设，村级卫生室、7 个乡镇卫生院均达到国家标准化要求；坚持低保“应保尽保”，推动农村低保制度和扶贫开发政策有效衔接，重点兜住完全丧失劳动能力、部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口。

贫困地区基础设施极大改善。投入资金 14.08 亿元推进贫困村基础设施建设，农村基础设施极大夯实，公共服务条件明显改善，乡村面貌焕然一新，贫困地区群众出行难、用电难、饮水难、通信难等老大难问题得到全面解决。全县 63 个村（社区）实现 100%通硬化路；完成农村饮水安全巩固提升建设投资 1.96 亿元，全县农村集中供水率达 98%，自来水普及率达 95%，全县 63 个行政村实现农村饮水安全保障全覆盖，达到我省脱贫攻坚农村饮水安全评价标准要求，无饮水不达标人口。农村群众从喝水难到有水喝，从拉水挑水到喝上自来水，生活卫生条件极大改善，健康

水平和生活质量极大提高。

脱贫攻坚长效机制基本建立。全县扶贫机制体制得到全面加强，坚持抓党建促脱贫，把全面从严治党贯穿脱贫攻坚全过程，党的基层组织建设进一步加强，农村治理能力和水平明显提升。党政一把手双组长制度和“党政一把手负总责、五级书记抓扶贫”责任制全面落实，“十个责任”全面压实，全面建立起纵向到底、横向到边的立体责任体系，形成了脱贫攻坚研判、预警、应策、推动、问效“五个主题”指挥调度机制，构建了上下联动、横向协同、合力攻坚的指挥调度体系，形成专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫、沪滇扶贫协作“五位一体”的大扶贫格局，党委引领之手、政府有形之手、市场无形之手、干部帮扶之手、群众勤劳之手“五手”合力作用充分发挥，万名脱贫攻坚带头人、明白人、参与者合力攻坚的磅礴力量全面形成。

## 专栏2 永仁县脱贫攻坚“十三五”发展主要指标执行情况

序号	名称	年 度						合计
		2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	
1	贫困县摘帽数(个)					1		1
2	贫困乡镇出列数(个)			1	1			2
3	贫困村出列数(个)		5	6	38	1		50
4	贫困人口脱贫数(人)	6165	2345	5871	7076	602	186	22245
5	贫困人口纯收入(元)					9665.34	10573.63	
6	解决住房安全保障数(户)	689	1259	3241	1149	325	125	6788
7	解决饮水安全保障数(户)	0	137	1946	13749	1841	2410	20083
8	义务教育均衡发展达标县数(个)				1			1
9	行政村卫生室达标数(个)		26	23	14			63
10	乡镇卫生院达标数(个)		4	2	1			7
11	县级医院达标数(个)		1	1	1			3
12	行政村通硬化路达标数(个)	18	25	10	10			63
13	行政村、学校、卫生室通宽带网络达标数(个)	12	21	25	5			63
14	行政村通动力电达标数(个)	19	25	15	4			63



## 第二节 发展环境

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。但我国集中力量办大事的制度优势显著，发展内生动力和要素支撑能力依然强劲，经济长期向好、持续向好的基本趋势没有改变。习近平总书记两次考察云南并作了重要讲话，为全省、全县指明了在全国发展大局中的战略定位、发展目标和发展方向，为云南全面开启社会主义现代化建设新征程提供了根本遵循和行动纲领。《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的出台，为进一步巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接提供了有效遵循，随着全省不断丰富“边疆、民族、山区、美丽”基本省情的新内涵，全州“12332”生产力空间新格局的提出，赋予了永仁县扶贫事业发展新的内涵，必须紧紧围绕优越的区位优势、“民族”的文化优势、“山区”的绿色优势以及“美丽”的生态优势这一最鲜明的发展底色，挖掘和利用县情的积极因素、优势条件、潜力所在，努力建设富裕美丽幸福新永仁！

### 第三节 发展机遇

从国家、省、州发展战略及全县当前面临的外部形势判断，“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚推进乡村振兴工作主要面临四个方面的重大机遇。

——习近平总书记考察云南重要讲话为永仁县减贫事业发展指明了方向。2015年1月习近平总书记考察云南，对云南的发展提出了“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，为处在发展关键时期的云南指明了前进的方向。2020年1月，在决胜全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚的关键时刻，习近平总书记再次亲临云南考察，提出“一个跨越”“三个定位”和“四个突出特点”，殷切希望云南正确认识和把握在全国发展大局中的地位和作用，坚持新发展理念，不断增强边疆民族地区治理能力，保障和改善民生，践行初心使命，努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，谱写好中国梦的云南篇章。习近平总书记重要讲话精神，科学指明了全省全县在全国发展大局中的战略定位，为全省全县改革开放和社会主义现代化建设提供了根本遵循和行动纲领，同时也为永仁县经济社会发展和减贫事业发展提供了指引，对全县广大干部群众践行初心使命、奋进新时代中担当有为、凝聚起磅礴力量具有重大意义。

——国家“双循环”新发展格局重要历史性机遇。党中央根

据我国发展阶段、环境、条件变化提出推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。加快形成新发展格局将充分激发永仁县光热、区位、资源等要素活力，挖掘市场潜力，提升科技创新能力，延伸扶贫产业链条，全面提高对内对外开放水平，为永仁县畅通国民经济循环，促进扶贫产业、就业发展带来历史性机遇。

——**国家和省多重重要政策红利叠加带来的机遇。**随着国家深入推进实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展、乡村振兴、区域协调发展、可持续发展、军民融合发展七大战略，出台支持新一轮深化改革和扩大开放、新时代西部大开发、特殊类型地区振兴发展、“两新一重”建设等系列重大政策，特别是“四个不摘”的要求，保障了脱贫攻坚政策的延续，对永仁县巩固脱贫攻坚成果，释放巨大的政策红利，有利于形成全县各族人民共享发展成果的良好格局，为解决贫困地区区域发展不协调、不平衡、不充分问题创造良好机遇。

——**州委、州政府实施“双核引领”战略带来的机遇。**州委、州政府提出“双核引领、聚群崛起、多点支撑、廊带联动、一体发展”的总体要求，围绕建设滇中城市群新增长极总体目标，构

建形成“一极、两核、三组团、三带、两屏”的“12332”生产力空间新格局必将进一步增强区域内聚力、竞争力和辐射带动力，为实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供有效支撑。

#### 第四节 困难挑战

——面临持续稳定脱贫的基础“不够牢靠”的挑战。“两不愁、三保障”是一个保基本的脱贫标准，目前全县 6265 户 22245 人贫困人口的“两不愁、三保障”绝对贫困问题已全部解决。但由于永仁县贫困面大、贫困人口多、部分地方贫困程度深、贫困人口致贫原因相互交织等因素，加之，脱贫地区产业发展条件、基础设施和公共服务水平等制约，脱贫不充分的问题仍然存在。在产业发展方面，由于受自然条件、基础条件、劳动力素质等因素制约，部分脱贫村难以形成主导产业，传统农牧业仍占主导地位，特色产业规模较小、利益联结和分配机制不健全，扶贫产业选择空间小、风险高、见效慢、产业链条短，新型经营主体带贫能力弱。在“三保障”方面，部分偏远山区的教育、卫生等设施虽然已达标，但公共卫生、医疗水平、教育水平还比较低。在基础设施方面，通过“十三五”脱贫攻坚，贫困地区基础设施和基本公共服务有了大幅提升，达到了贫困县、贫困村退出的标准，但是偏远、山区、少数民族地区的公路等级、农田水利、防灾减灾等方面的基础设施，还难以满足农村人口日益增长的发展需

求。

——**面临脱贫成效“不平衡”的挑战。**受资源环境、地理条件等因素影响，全县各乡镇之间、村与村之间存在着经济发展不平衡的问题，脱贫质量、脱贫效果还不平衡。虽然全县7个贫困乡镇、6265户22245人达到了脱贫退出标准，但受产业发展基础、群众内生动力、自然条件等的因素制约，脱贫的质量和成效不平衡。维的、莲池等乡镇农业产业组织化程度相对较高，脱贫退出相对稳定，贫困人口脱贫成效更加明显。中和、宜就等农业产业组织化程度相对较低，部分群众稳定脱贫退出的成效相对不够明显。随着近年来扶贫政策的落实落地，各项政策向建档立卡户倾斜，建档立卡贫困户享受到了扶贫政策的红利，造成了非建档立卡户的心理不平衡。通过精准帮扶，建档立卡贫困户住房条件得到改善、产业得到扶持，生产生活条件得到了明显的改善，部分建档立卡户生活条件明显超过“边缘易致贫户”。区域与区域之间不平衡、建档户与“边缘易致贫户”之间的不平衡，如不能及时、得当解决，就会使脱贫攻坚的成效大打折扣。

——**面临脱贫主体“竞争力不强”的挑战。**目前，全县农村贫困人口“两不愁三保障”已全面解决，但是部分已脱贫的人口文化素质偏低、观念落后、技能水平低、科技意识不强、生产经营能力不高等，仍然没有从根本上改变，一旦缺少政策支撑，参与到市场竞争中，就会存在返贫风险。特别是一部分脱贫人口自力更生意识不强，内生动力不足，“等靠要”思想严重，一些陈

规陋习尚未根本转变，这类人员一旦中断扶贫政策倾斜，极易返贫。加之，因灾、因病、因残等因素，如果缺少相应机制，部分已脱贫户、“边缘易致贫户”存在返贫致贫的风险。“十三五”期间，全县实施了易地扶贫搬迁 618 户 2232 人，实现了易地扶贫搬迁脱贫一批的目标，但是如何确保搬迁的人口稳得住、能致富，仍然面临许多困难和挑战。

## 第二章 “十四五” 巩固脱贫成果总体要求

2020 年脱贫攻坚目标任务完成后，设立五年过渡期，切实巩固拓展脱贫攻坚成果，同推进乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是实现共同富裕新生活和全面建设社会主义现代化国家新奋斗的起点。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、二十大精神，全面落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和系列重要讲话精神，坚持党的全面领导，坚持共同富裕方向，坚持将巩固拓展脱贫攻坚成果放在全县经济社会发展突出位置，以实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为主线，以脱贫攻坚成果巩

固拓展、防止返贫致贫为目标，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶长效机制，把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村振兴的优先任务、把脱贫地区作为乡村振兴的优先地区、把脱贫人口作为乡村振兴的优先群体，加强组织领导、稳定政策措施、完善帮扶机制、强化支持重点，加大乡村特色产业帮扶、稳定就业帮扶、易地扶贫搬迁后续帮扶、生态经济发展、乡村基础设施建设、乡村公共服务提升等力度，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展；健全农村社会保障和救助制度，做到应保尽保、应救尽救；集中支持一批乡村振兴重点帮扶乡、美好生活重点帮扶村和集体经济先行示范村，增强巩固脱贫成果及内生发展能力；完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制，努力缩小城乡发展差距，推进乡村全面振兴，民族团结、经济繁荣、为实现全县人民共同富裕奠定坚实基础。

## 第二节 基本原则

科学编制和实施“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，接续推进脱贫村经济社会发展，切实巩固脱贫人口不返贫，减少致贫人口发生，必须坚持5项工作原则。

——**坚持党的领导**。坚持五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作机制，压实各级党委的主体责任，为巩

固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作提供坚强有力的政治保障不动摇。坚持抓党建促巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，继续明确县、乡、村三级党委主体责任，完善县、乡、村三级的巩固脱贫成果考核工作机制，把巩固提升脱贫攻坚成果作为县、乡、村三级党政主要领导的重要考核内容之一，作为乡村两级的党建工作考核的内容之一。通过强化党建考核引领，不断提高县、乡、村三级抓党建促巩固成果推进乡村振兴的能力，提升政治站位、开拓思路，增强基层党组织凝聚力和执行力，以党建带动村集体经济，为集体经济发展注入动力，为巩固提升脱贫攻坚成果有效推进乡村振兴提供组织保障。

——**坚持发挥制度优势。**充分发挥政治优势和制度优势，继续强化县委、县人民政府在巩固拓展脱贫成果同推进乡村振兴中的主体责任，按照中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制不改变，完善专项扶贫、行业扶贫联动和政府、社会、市场互动的大扶贫格局，整合调动各方力量巩固成果。坚持问题导向和目标导向，提高效率，利用有限资源发挥更大效用。

——**坚持改革创新。**把巩固脱贫成果规划与乡村振兴规划、新型城镇化规划、综合交通规划、产业发展规划、生态环境保护规划等统筹起来，实现多规合一，形成发展合力，大力发展电商、旅游扶贫、农旅结合、阳光康养等产业；进一步完善保障类政策，让脱贫户、监测户、特殊困难低收入群体共同享受政策红利，不断完善产业利益联结和收益分配机制，健全产业扶贫资产管理办



法和产业巩固拓展激励机制，制定扶贫产业经营风险防控机制。

——**坚持激发动力**。巩固拓展脱贫成果的重要原则是坚持激发群众内生动力和活力，要坚持群众主体地位，充分调动贫困地区广大干部群众的积极性、主动性、创造性，发扬自强自立精神，依靠其自身努力改变落后面貌。

——**坚持绿色发展**。坚持绿色发展理念，尊重生态规律，正确处理经济发展与环境保护的关系，不断促进经济转型升级，坚持节约资源利用，培育良好的生态环境，营造良好的发展环境，将绿水青山转化为金山银山，实现可持续发展。

### **第三节 建立健全巩固脱贫成果机制**

认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和防止返贫致贫的重要指示精神，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，把防止返贫致贫作为当前及今后一个时期工作的重要任务。建立防止返贫致贫监测和帮扶机制，统筹政府、市场和社会资源开展精准帮扶，全面巩固脱贫攻坚成果。

——**完善巩固脱贫攻坚成果工作机制**。持续健全完善巩固脱贫成果责任体系、监督体系、评估体系在内的制度体系运行，继续压实“五级书记抓乡村振兴”责任，严格落实脱贫“摘帽”不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管“四个不摘”要求，延续考核评价机制，继续执行脱贫攻坚评价机制，创新“25555”

动态监测工作法和动态监测帮扶“3+1”工作机制，保持以结果导向推动工作落实，科学研判脱贫攻坚与乡村振兴工作延续和升级的内容，形成有效衔接机制。

——**完善巩固脱贫攻坚成果的政策体系。**根据阶段工作目标变化，加强巩固脱贫成果政策统筹，在确保脱贫成果巩固的前提下，分类确定需要取消、接续、完善、加强的政策，建立与脱贫攻坚巩固提升相适应的政策体系，促进相关政策向常规性、长效性转变，均衡发展农村基础设施和教育、医疗等公共服务，强化产业、就业、金融等政策供给，拓展部分扶贫政策惠及范围，打好特惠性政策与普惠性政策的组合拳，持续关注对特殊对象的帮扶，推动城乡融合发展。

#### 第四节 发展目标

到 2025 年，脱贫成果全面巩固拓展，攻坚成效进一步提升，农村低收入人口生活水平进一步提高，欠发达地区人居环境和生产生活条件进一步改善；“两不愁三保障”水平大幅提升，大面积消除各类致贫因素；精准防贫体系得到完善，持续脱贫防线全面筑牢，从源头上杜绝绝对贫困的发生；边远地区、高寒冷凉地区、低热河谷地区基础设施和公共服务短板得到全面提升，公共服务基本实现均等化；通过提高产业持续性和就业稳定性，农村人口的致富渠道得到拓展，全县将低于省定的相对贫困标准的农

村贫困人口农民人均可支配收入比 2020 年翻一番，增长幅度高于全国平均水平；相对人口规模大、分布比较集中、自身发展难度大的乡村得到有效治理。

具体目标：到 2025 年，全县至 2020 年已脱贫的 6265 户 22245 人贫困人口和可持续发展得到增强；所有农村地区低收入人口实现可持续性的发展；相对人口规模大、分布比较集中、自身发展难度大的中和镇、永兴乡 2 个乡，7 个村得到有效治理。

专栏 3 “十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果主要指标体系				
指 标	单位	2020 年	2025 年	指示属性
1. 脱贫人口防止返贫动态监测率	%	—	100%	约束性
2. 脱贫人口巩固率	%	—	100%	约束性
3. 美好生活重点帮扶村数	个	—	35	约束性
4. 产业帮扶覆盖率	%	90%	95%	约束性
5. 稳定就业率	%	90%	95%	约束性
6. 消费帮扶 —— 扶贫产品认定	个	25	35	预期性
7. 生态扶贫 —— 护林员人数	人	388	496	约束性
8. “三保障” —— 住房安全保障率	%	98%	100%	约束性
—— 农村义务教育巩固率	%	95.22%	96%	约束性
—— 居民参加基本医疗保险	%	95%	95%以上	约束性
9. 乡村基础设施 —— 道路硬化率	%	90%	95%以上	约束性
—— 脱贫人口饮水	%	95%	100%	约束性
10. 农村最低生活保障率	%	应保尽保	应保尽保	约束性
11. 农村参加基本养老保险率	%	95%	100%	约束性
12. 脱贫地区农村常住居民人均可支配收入	%	10118	高于	预期性
13. 集体经济先行示范村（30 个）	万元	—	>20	预期性

## 第三章 重点任务

实施乡村特色产业帮扶、稳定就业帮扶、易地扶贫搬迁后续帮扶、生态经济帮扶、乡村基础设施建设、乡村公共服务提升等6大工程，加强巩固拓展脱贫攻坚项目库建设，坚持“村申报、乡审核、县审批”基本程序，按照“自下而上、自上而下”筛选项目，严格财政专项扶贫项目资金和衔接资金管理规定，把到村、到户、到人与巩固脱贫成果密切相关的项目列入项目库，分年度组织项目实施，夯实乡村振兴基础。

### 第一节 乡村特色产业帮扶工程

持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。围绕实现居民收入增长和经济增长基本同步目标，努力培育农村低收入人口和欠发达地区增收主导产业。立足各地资源禀赋，发展特色种养、乡村旅游、民族手工艺等特色产业，构建以农业农村资源为依托、以一三产业融合发展为核心的产业体系。加大信息科技支持力度，加快实用技术推广示范，注重发挥科研机构作用，完善成果转化、收益分配等政策，促进产学研协同发展。以市场需求为导向，拓展农产品销售渠道，发展电商扶贫，培育地方特色品牌，实现以销定产、以销促产、以销带产。深化农村集体产权

制度改革，完善资产收益扶贫机制、创新利益联结机制，不断壮大农村集体经济。以培育致富带头人等经营主体为重点，以带贫为中心，构建“带得稳”“带得准”的产业扶贫带贫新机制。

——**发展高原特色产业。**围绕“一县一业”“一村一品”，加大产业结构调整，推进扶贫产品规模化、标准化、商品化生产，全力破解扶贫产业“小散弱”格局。坚持“宜林则林、宜农则农、宜牧则牧”的原则，大力推进全县农业产业结构调整，因地制宜发展高原特色农业产业。聚焦生猪、蔬菜、肉牛、核桃、中药材、水果、食用菌等特色产业，做强“特色养殖”、做大“绿色果蔬”、做响“彝乡药材”、提升“特色林果”、做特“山珍野菌”、做精特色种养业，培育长效持续增收产业。

——**培育帮扶市场主体。**加快培育发展龙头企业、家庭农场、农民合作社、社会化服务组织和农业产业化联合体、科技创新主体，增强微观主体活力，带动现代农业发展。加快农产品龙头企业培育，按照扶优、扶强、扶特、扶大与引进并重的原则，培育壮大一批带动能力强的龙头企业。鼓励有条件的种养大户、农村经纪人、返乡创业者登记注册成立家庭农场，着力培育一批产业特色鲜明、经营管理规范、综合效益好、示范带动强的家庭农场。鼓励采取“公司+基地+合作社+农户”“合作社+基地+农户”等多种经营模式，发展一批农民合作社。培养一批以创新型试点企业、农业科技示范园、农民专业合作社等为主的科技型农业经营主体。积极发展农机社会化服务组织，培育壮大农机大户、农机

专业户以及农机合作社等新型农机服务组织，鼓励农机服务主体通过跨区作业、订单作业、农业生产托管等多种形式，开展高效便捷的农机作业服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接。加大对农林产品加工、帮扶车间和其他农产品加工型市场主体的培育，进一步优化完善实现联贫带贫机制，延长扶贫产业链条，让更多脱贫人口通过市场主体的培育发展中受益。

——**强化科技帮扶。**发挥科技对产业发展的服务支撑作用，针对相对脱贫地区产业发展和农民需求，研究提升促进农民增收致富的适用技术，推广良种良法，在相对贫困地区进行试验、示范、辐射和推广。加大智力帮扶力度，实施科技特派员创业行动，鼓励科技特派员到相对贫困地区开展科技帮扶、技术指导和领办创办企业，提高产业帮扶科技含量。支持科技人员利用科技资源聚焦精准帮扶，围绕相对贫困地区优势特色产业发展，组织实施科技帮扶项目，加强产业发展关键技术、共性问题的深入研究和开发应用，扶持一批科技型生产经营主体，培育一批科技致富能手和科技示范户，带动一批群众依靠科技增收致富。健全农产品质量安全追溯体系，突出产地溯源关键环节，推进与高水平区块链技术公司合作，高标准高起点建设消费帮扶农产品追溯平台。加大消费帮扶产品“三品一标”认证，不断提高农产品质量效益和竞争力。

——**发展乡村旅游产业。**依托永仁县光热资源和区位优势，结合美丽宜居乡村建设，开发提升一批以生态观光、文化旅游、

城郊游憩、休闲农业、红色旅游等为重点的乡村旅游产品，将农产品开发为土特产品、旅游纪念品、特色食品等乡村旅游商品，健全生产、销售网络体系，促进乡村旅游消费和旅游产业发展。以“莲池溪谷”“外普拉传统村落”“四美乡村”“阳光水果采摘园”打造为重点，构建文化观光游、自然景观游、度假区休闲体验游、乡村生态民俗游等产品体系。

——**稳定资产收益帮扶**。实施设施农业、养殖、光伏、乡村旅游、矿产资源开发等资产收益帮扶试点项目。探索资产收益帮扶机制，实施产业发展直接补助、贷款贴息、担保服务、小额贷款、保险等综合扶持政策，保障无劳动能力脱贫户和监测对象收入稳定增长。

——**消费帮扶**。加快流通服务网点建设，因地制宜新建或改建一批产地仓、冷藏冷冻保鲜库等设施，以租赁、共享等方式降低参与消费帮扶企业的运营成本。鼓励供销合作社、邮政和大型电商企业、商贸流通企业、农产品批发市场等，整合产地物流设施资源，推动产地仓升级，增强仓储、分拣、包装、初加工、运输等综合服务能力，探索建立从产地到餐桌的冷链物流服务体系。深入实施快递下乡工程，完善脱贫地区快递服务网络，支持快递企业与农业、供销、商贸企业加强合作。拓展脱贫地区农副产品销售途径，加强网络基础设施和公共服务平台建设，为农村电商经营者提供产品开发、包装设计、网店运营、产品追溯、人才培养等专业服务，不断提高脱贫人口使用网络 and 用户终端等能

力。扩大电子商务进农村综合示范覆盖面。在有条件的脱贫地区设立电商产业孵化园，培育规模化电商企业。探索与淘宝网、京东商城、抖音商城和“832”平台等大型电商企业合作，推动脱贫地区农副产品进入国内大型电商平台。将消费帮扶纳入单位定点和各级定点帮扶工作内容，鼓励在同等条件下优先采购脱贫地区产品，推动消费帮扶进机关、进医院、学校；将消费帮扶纳入“万企兴万村”精准帮扶行动，鼓励民营企业采取“以购代捐”“以买代帮”等方式采购脱贫地区产品和服务，帮助脱贫人口增收。发挥行业协会、商会、慈善机构等社会组织作用，组织动员爱心企业、爱心人士等社会力量参与消费帮扶。依托沪滇协作机制，积极举办形式多样的农产品产销对接活动，建立长期稳定的产销关系，推动农产品定向直供直销上海市场和机关、学校、医院和企事业单位食堂。支持脱贫地区参加农博会、农贸会、展销会等，专设消费帮扶展区，集中推介、展示、销售特色农产品。

#### 专栏4 产业帮扶重点方向

**1.特色种植业。**着力夯实农业生产能力基础。实施耕地质量保护和提升行动，加大中低产田地改造力度，加快推进高标准农田建设，按照“提质量、增效益”的思路，继续巩固提升芒果、油橄榄、烟草、核桃、板栗、葡萄、蚕桑等传统优势产业，加大种植面积、提高生产技术、提升产品质量、加强品牌建设等增加效益的措施落实，不断推动产业优化升级。加大柑橘、草莓等特色园艺作物及林下生态产品开发，努力培育长效脱贫产业。



**2.特色养殖业。**大力发展牛、羊、猪、禽、水产等特色养殖，通过新建、改扩建生猪、肉牛、家禽、黑山羊规模化、标准化养殖场，配套完善生物防范、粪污处理、养殖环境控制、自动饲喂等基础设施；建设养殖尾水达标排放和集成养殖技术的渔业养殖示范基地。推动品种结构优化和养殖规模化、标准化发展。

**3.三产融合发展。**着力加快现代农业产业园建设。实施产业兴村强县行动，以“绿色+”“特色+”“互联网+”为核心，加快农业产业园区规划建设，重点加快推进以永仁哲林实业有限公司为支撑的永仁晚熟芒果三产融合示范园，以太谷农业发展有限公司为支撑的金沙江河谷油橄榄永仁产业示范园，以齐全农牧集团为支撑的生猪产业园，以野森达菌业有限公司为支撑的永仁松露产业园，以赛丽茧丝绸有限公司为支撑的蚕桑产业园等园区规划建设，建成一批以新型农业经营主体为主的规模化、标准化、有机化原料基地，建设一批特色产业优势突出、精深加工水平高、辐射带动能力强、产业龙头企业聚集的绿色健康食品生产基地。扶持培育专业合作组织、工业园区、产业园区、科技园区建设，以发展劳动密集型项目为主，带动当地脱贫人口就地就近就业增收。

**4.技术培训。**实施新型经营主体培育、高素质农民培训、农村实用人才带头人示范培训、致富带头人培训等专项工程，培育一批懂技术、会生产、善经营的致富带头人，带动群众发展产业致富。

**5.乡村旅游建设。**大力开发农业多种功能，延长产业链、提升价值链、完善利益链，采取就业带动、保底分红、股份合作、利润返还等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。实施休闲农业和乡村旅游提质升级行动，开发建设一批特色旅游示范村镇和精品线路，增强壮大旅游文化、现代服务业，打造乡村“阳光四季康养园”，开展旅游基础设施、乡村旅游产品、森林旅游、旅游信息平台 and 后备箱建设，提升休闲农业和乡村旅游品质。加快旅游示范乡、示范村、示范户建设，加大乡村旅游培训和宣传，着重做好庭院经济。

**6.消费帮扶。**调动社会各界参与消费帮扶的积极性，着力拓宽脱贫地区农产品销售渠道，培育农村电商等第三方平台，加快县、乡、村三级电商服务网络建设，对有电商创业就业愿望的脱贫户，实行免费培训，扶持农村电商经营户。采取设备和物流补助、宽带网络优惠、冷链建设、技术培训等方式实施电商扶贫；给予网络资费补助和小额信贷支持；鼓励电信运营企业对脱贫村网络流量资费给予适当优惠。开展农产品配送、储运等物流基础设施建设，鼓励大型批发市场、连锁超市等与脱贫地区农产品生产基地、经营主体建立稳定的产销关系。

**7.资产收益帮扶。**实施设施农业、养殖、光伏、乡村旅游、矿产资源开发等资产收益扶贫试点项目。探索资产收益扶贫机制，实施产业发展直接补助、贷款贴息、担保服务、小额贷款、保险等综合扶持政策，保障无劳动能力建档立卡贫困户收入稳定

增长。

**8.科技帮扶。**搭建地区科技创新平台，促进科技成果向脱贫地区转移转化。支持科研机构、高等院校、农业技术推广机构等实施科技帮扶，扶持一批科技型生产经营主体，培育一批科技致富能手和科技示范户，带动一批脱贫户依靠科技增收致富。

## 第二节 稳定就业帮扶工程

做好脱贫人口和监测对象稳岗就业，加大对脱贫人口和监测人口职业技能培训力度，加强东西部劳务协作，鼓励支持东中部劳动密集型产业向西部地区转移。落实就业优惠政策，千方百计稳定和扩大就业，建立常态化职业技能培训制度，提升劳动者技能素质，统筹城乡就业政策体系，实现更加充分更高质量就业。健全巩固脱贫和监测劳动力就业需求监测预警机制，完善重点群体就业支持体系，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度和就业扶持覆盖面。承接东中部劳动密集型产业在欠发达地区乡村发展帮扶工厂、帮扶车间，加大以工代赈、以奖代补、劳务补助等力度，加强东西部劳务协作，推进脱贫人口和低收入人口劳动力稳岗就业。开发多种形式的公益岗位，对

外出务工、就业创业、技能培训等给予奖补支持。

——**提升脱贫劳动力和监测劳动力就业能力。**根据劳动力市场需求,有针对性地实施**脱贫劳动力和监测劳动力素质整体提升计划**。一是力争有劳动能力、有意愿转移就业的脱贫家庭和监测人口家庭至少有一名劳动力掌握1门就业(或创业)技能并实现转移就业。开展脱贫劳动力就业调查,持续关注返乡脱贫对象就业状况,整合人社、农业、林业、妇联、残联培训资源,根据脱贫对象和监测对象资源禀赋和就业意愿,科学设置技能培训方式方法,开展职业技能培训、引导性转移就业培训。二是依托社会各方力量开展诚信感恩、爱岗敬业等社会正能量宣传,营造积极向上的社会氛围和传播劳动光荣、依靠自身摆脱贫困光荣的理念,让更多脱贫户和监测户主动加入提升自身劳动技能和素质的行动中来。三是依托本地企业、协会、合作社开展生产技能培训,有职业培训意愿的残疾劳动者参加当地民族手工艺制作、家电维修、刺绣等工种培训,提升残疾人就业能力;通过精准有效培训,全面提升脱贫劳动力和监测劳动力整体劳动素质和就业能力,实现因地制宜有层次的输出,实现提高工资收入巩固脱贫成果。

——**促进脱贫劳动力和监测劳动力充分就业。**强化促进脱贫劳动力和监测劳动力充分就业,建立转移就业工作考核激励机制,继续对转移就业巩固脱贫成效进行考核。建立健全劳务协作信息共享机制,加强与东部沿海、中部发达地区和省内劳务平台的对接,完善用工信息发布、精准对接、劳务输出服务制度,统

筹就业岗位需求和人力资源供给，促进农村劳动力资源向经济发展快、劳动力吸纳能力强的地区转移，发挥沪滇帮扶桥梁纽带作用，拓宽就业渠道，完善沟通交流机制，高质量跨省转移就业培训和实施境外劳务合作项目，积极开拓省内外劳务市场，实现用工需求与脱贫劳动力和监测劳动力务工需求精准对接，促进脱贫劳动力和监测劳动力实现外出稳定就业；加强劳务经纪人队伍建设，推进脱贫人口和监测人口转移就业，将脱贫人口和监测人口转移就业与产业聚集园区和城镇化建设相结合，积极开辟就业岗位，鼓励引导企业向脱贫人口和监测人口提供就业岗位，财政资金给予支持的企业或产业园区，应优先安排脱贫人口和监测人口就业。大力支持农民工返乡创业，组织开展创业培训，加强农民工返乡创业辅导员队伍建设，对农民工自主创业进行“一对一”的指导和帮扶。大力支持民营和中小微企业发展，增加就业岗位。加大帮扶车间创建力度，加大资金、培训就业、土地等政策支持和服务力度，让更多脱贫群众有稳定就业的渠道。拓宽灵活就业发展渠道，支持发展新就业形态，创造更多灵活就业岗位，鼓励发展庭院经济等新业态。高度关注法定劳动年龄内有劳动能力和就业愿望的就业困难的脱贫人口和监测人口，整合财政资金、沪滇资金和集体经济资金，积极开发护路员、巡河员、治安员、保洁员等公益性岗位，促进就业困难人员稳定就业，提高就业质量。继续落实外出务工补助和就业创业补助政策，加大外出务工人员维权力度，保障转移就业脱贫人口和监测人口合法权益。

## 专栏 5 稳定就业项目

**公益岗位就业：**开发乡村公益岗，解决无力外出或半劳力、弱劳力无法外出务工问题。

**外出务工就业：**确保零就业家庭均有人能通过公益性岗位和最低生活保障实现有收入。

**就业创业培训：**实施以自主创业和吸纳就业为目的创业培训。

**职业技能培训：**农村低收入劳动力、脱贫劳动力、新增“两后生”等，参加职业技能培训取得相应证书的给予相应补助。

### 第三节 易地扶贫搬迁后续帮扶工程

强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。围绕“搬得出、稳得住、有保障、能发展、逐步能致富”的要求，科学统筹易地扶贫搬迁迁出点和迁入地资源，扎实解决好搬迁对象的生计保障和后续脱贫发展问题，激发搬迁对象自力更生、艰苦奋斗、稳定脱贫。

——完善易地扶贫搬迁后续扶持政策体系。围绕实现易地扶贫搬迁点“五个十”的工作要求，保持现有政策稳定的基础上，完善产业、就业、社会保障、社区管理、公共基础设施、公共服

务设施政策体系，在资金项目方面进行倾斜，制定完善安置社区的一系列基本规则和制度，做好易地扶贫搬迁进城农民变市民后的社会管理服务，推动新老居民融合发展，确保实现“搬得出、稳得住、有保障、能发展、逐步能致富”的目标。

——**完善基础设施建设和公共服务水平。**坚持易地搬迁后“环境必须真改善、生产必须真方便、生活必须真变好”的理念，推动重大设施项目优先向易地扶贫搬迁项目乡镇村延伸，加强搬迁社区的服务体系，包括教育、医疗、社保、救助等政府的工作服务和通邮、快递等群众性生活服务，提升乡镇区域发展保障能力和水平。

——**加强脱贫产业培育。**按照“一村一品、一户一业”的发展格局，进一步优化产业布局，实现一、二、三产业融合发展。以市场为导向，根据安置区资源条件，做好市场调查和项目论证，因地制宜发展种植、养殖、加工、乡村旅游等特色优势产业，选择市场好、附加值高、见效快的项目覆盖搬迁群众。通过“政府引导、农民主体、龙头带动、金融支持、合作社组织”模式，大力扶持农民合作社，积极培育家庭农场和专业大户，发展农业社会化服务组织，加快构建安置区新型农业经营体系；引进和培育农业产业化龙头企业，充分发挥新型经营主体在资金、技术、质量品牌、市场营销等方面的优势，通过“抱团发展”，带动搬迁户发展增收致富产业。

——**多渠道促进转移就业**。依托东西部扶贫对口协作机制，加强省际劳务协作；积极引导搬迁户因地制宜实现分层次精准就业；鼓励和引导企业、特别是财政资金给予支持的企业和产业园区、农业生产经营主体优先吸纳搬迁户劳动力就近就地就业；鼓励和支持在有条件的安置区域建设帮扶车间，积极开发安置小区环卫工人、日间照料中心、社会治安协管、公益设施维护员、生态护林员等公益性岗位并优先安排用于搬迁户中的大龄、残疾人及其家庭的劳动力，实现每户就业不少于1人。

#### **专栏6 易地扶贫搬迁后续帮扶项目**

**就业：**人社等行业部门持续组织开展组织化务工、稳岗就业专项行动，精准掌握就业变化情况。

**产业：**农业、工信等部门指导开展安置区周边产业园区、帮扶车间的建设运营，招商部门加大招商引资力度。

**社区管理和社会融入：**民政等部门指导安置区加强队伍建设，提升社区自治能力，实施居民融合工程。

#### **第四节 生态经济发展工程**

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，稳步提升生态保护、生态治理、生态产业等生态扶贫



工程。以“美丽乡村”为契机，开展生态保护建设，推进生态资源利用，加强人居环境治理，开展防灾减灾避灾，逐步扩大农户生态补偿，增加生态公益岗位，使群众通过参与生态保护实现就业脱贫。

——**加大脱贫地区生态保护修复力度。**通过实施生态治理项目，把巩固脱贫成果与保护农村环境、推进农村经济社会发展结合起来，落实主体功能区战略，加快生态脆弱地区治理步伐，优先支持脱贫地区实施天然林保护、退耕还林、国家储备林建设等生态工程建设，实现资源优势向产业优势、经济优势转变。按照生态建设产业化、产业发展生态化的要求，有序推进林产业开发，大力发展以核桃、花椒、油橄榄、葡萄、梨、桃、柑橘类等为主的特色优势林果产业，依托森林资源，大力发展种植、养殖、林产品加工和森林旅游；整合力量建立林业扶贫服务队，及时开展林果业实用技术培训和他务。

——**健全完善生态补偿机制。**逐步加大对重点生态功能区的转移力度，逐步提高重点生态功能区生态保护与恢复资金投入。按照国家、省、县三级公益林划分，实行分类分级的差别化补偿，建立和完善以政府补偿为主、市场机制和社会捐赠相结合的生态补偿机制，积极争取国家、省提高补偿标准，推动县级公益林的补偿。充分利用脱贫地区丰富的公益林地资源和景观资源采取科学的经营管理模式，合理地他公益林进行开发利用。引导脱贫地区林农发展林下种养殖业、野生食用菌、森林药材、蔬菜花卉、

森林生态旅游等，让广大林农从公益林的经营中得到更多的实惠。支持以政府购买服务或设立生态公益岗位的方式，让有劳动能力的脱贫人口参加森林、湿地等生态管护工作。增加自然保护区、风景名胜区周边脱贫人口参与巡护和公益服务的就业机会。优先聘用脱贫户家庭成员与森林管护，使管护队伍从兼职附带向专人专业管护转变、从季节性一般管护向常年责任区管护转变，通过森林管护就业带动脱贫户持续增收。

——**加大国土整治力度。**加强全县范围内水土流失治理、坡耕地综合整治、地质灾害防治、天然林保护、水生态治理等重大生态工程。“十四五”期间，坡耕地综合治理 4.43 万亩。

### 专栏 7 生态经济项目

**1.退耕还林还草。**实施一批退耕还林还草项目，合理调整耕地保有量和基本农田保护面积指标，贫困地区 12 度-25 度以上坡耕地应退尽退，能退则退。

**2.国土整治。**实施一批国土整治项目、水土流失治理项目、坡耕地综合整治项目和石漠化综合治理项目，有效改善脱贫地区农业生产生活条件。

**3.林业生态。**实施一批天保工程生态公益林建设项目、森林抚育及造林补贴项目、低效林改造工程项目和生态修复项目，提高森林生态功能。

**4.生态护林员岗。**优先聘用脱贫对象与监测户参与生态管护。

**5.林下经济产业。**实施林下种植、林下养殖、林下采集和森林景观利用等建设。提高优质生态产品供给能力，形成可持续的绿色产业体系。

## 第五节 乡村基础设施建设工程

补齐农村基础设施短板，加强水、电、路等基础设施建设和管护，夯实农村发展后劲。

——**加强乡村交通网络建设。**实施“四好农村路”建设专项行动，推动县、乡镇、村“四好农村路”示范创建提质扩面，加大农村公路新建改建、安全生命防护工程、危桥加固改造力度，加快构建“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的农村交通运输网，至2025年，全县30户以上进村道路100%硬化，20户以上进村道路硬化率达95%以上，15户以上的自然村村内硬化率达90%以上。

——**加大农村电网升级改造力度。**提高农村电网供电可靠率、综合电压合格率。不断加大农网升级改造，确保“两率一户”稳定达标；集中精力解决农村配网设备陈旧、网架水平低、长线路、供电卡脖子、线路故障率高等问题，确保2025年农村供电可靠率达99.8%以上。同时落实好低保特困户减免优惠用电政策，确保低保特困户100%用得上电。

——实现行政村光纤网络和第四代移动通信网络普遍覆盖。确保到 30 户以上自然村 4G 网络有效覆盖率达 100%以上；推动公路沿线、集镇、行政村、旅游景区 5G 网络基本覆盖。拓展宽带应用领域，推广普及脱贫村医疗、电商、生产等信息化服务。

——加大农村水利设施建设。以大中小型水库建设为支撑，以永仁大型灌区建设为重点，以水系连通工程优化水资源配置为抓手，以实施防洪除险及水生态建设项目为补充，区域互济、均衡优质，建设安全可靠的水资源保障利用体系。加大控制性枢纽、中小河流和重要江河支流治理、山洪灾害防治、易涝地区治理建设力度，坚持工程措施与非工程措施结合，加快水旱灾害防治体系建设，不断提高抵御自然灾害的能力，持续推进节水配套改造项目建设，不断提高农田水有效利用率，加快推进农村供水保障项目建设，不断巩固提升农村群众饮水安全保障水平。到 2025 年，农村饮用水集中供水率达到 90%以上，农田水有效利用系数达 0.6 以上。为实现稳定脱贫创造条件。

### 专栏 8 乡村基础设施建设项目

**1. 巩固深度贫困地区脱贫成果。**继续整合一切资源集中进行投入，巩固深度贫困村脱贫成果。

**2. 农村公路建设。**到 2020 年，贫困行政村公路路面硬化全覆盖，15 户以上相对集中的贫困自然村通公路，村庄内路面硬化率达 90%以上，达到县有等级站、乡有汽车站、行政

村有停靠点、行政村通客车的农村客运目标。升级改造一批重要的县乡道路，推进县乡道路联网工程，加快推进断头路、瓶颈路、年久失修路和危桥“三路一危”改造，支持产业基地田间道路建设、乡村旅游和产业园区公路建设，规划县乡公路建设 127.024 公里，到 2025 年底实现通硬化路面及通班车。到 2025 年，50 户以上的贫困自然村通硬化公路，完成新建或扩建村组公路硬化 604.438 公里(包含 241 个自然村)，全县自然村进村道路全部硬化。

**3.农村水利工程。**一是持续搞好农村供水保障项目建设，全面巩固提高农村饮水安全保障水平；二是加大灌区续建配套与节水改造，改善农田水利浇灌条件；三是实施水系连通工程，优化水资源配置，全面提升水安全建设。四是加快农田水利建设，加强对脱贫乡村江河和河流治理，着力推进小型农田水利建设，实现脱贫户人均有 1 亩保浇保灌稳产农田地。五是加快水旱灾害防治体系建设，不断提高抵御自然灾害的能力，全力保障群众生命财产安全。

**4.住房安全巩固。**农户因灾损坏房屋建设和危房加固。

**5.农村电网改造提升。**到 2025 年，脱贫村基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖，供电能力和服务水平明显提升，农村电网供电可靠率达到 99.8%，综合电压合格率达到 99.9%，户均配变容量不低于 2 千伏安。

**6.网络通信建设。**力争到 2025 年实现宽带网络覆盖 100%

以上的脱贫村，公路沿线、集镇、行政村、旅游景区 5G 网络基本覆盖。普及推广脱贫村医疗、电商、生产等信息化服务。

**7.土地和环境整治。**继续开展中低产田改造，建设高稳产农田，对土地利用现状进行调整、改造、综合治理，不断提高土地利用率和产出率。鼓励农民向中心村集聚，引导农民建设有地方民族特色的新农村、民族团结示范村、美丽乡村及传统村落建设。不断完善村庄功能，推进脱贫乡村生态环境综合治理，改变脱贫地区脏乱差的状况，对农村污水、垃圾等进行综合整治。

**8.生活条件改善：**村庄人居环境综合整治、厨房厕所庭院改造、村组党群活动场所完善等。建立必要的消防站、微型消防站等站点，安装必要的室外消火栓、消防水池等消防设施，配置必要的消防装备器材，建设消防宣传阵地等。

## 第六节 乡村公共服务提升工程

围绕建设高质量教育体系，促进教育公平，推动义务教育均衡发展，健全完善控辍保学长效机制，实施“雨露计划”职业教育补助，继续推进城乡义务教育保障机制，巩固义务教育发展成果，健全完善教育资助体系，确保学生不因贫失学，使农村人口

受教育程度不断提升。全面推进健康中国建设，提高农村参加城乡居民基本医疗保障率，巩固提高乡镇卫生院、村卫生室常见病和多发病诊疗能力，提升农村健康教育、健康管理等基本公共卫生服务质量，加强基层康复能力建设。巩固农村书屋、农耕文化存列馆、新时代农民讲堂、爱心超市等乡村文化扶贫成果，挖掘开发革命历史红色文化、特色民族文化、传统文化工艺品等，提高农村人口文明素质，改善农民精神风貌，焕发乡村文明新气象。围绕“一县一业”“一村一品”，推广科技成果，开展实用技术培训、选派科技特派员，发挥科技措施对群众的引导作用。健全农村社会保障和救助制度，帮助农村丧失劳动能力的老年人口、留守儿童、残疾人群、精神疾病人群等解决基本生活问题，完善村组敬老中心和留守儿童、妇女、残疾人等服务设施建设，解决长期外出务工人员后顾之忧，增强就业稳定性。

### 专栏9 乡村公共服务项目

**教育帮扶：**实施“雨露计划”职业教育补助，继续推进城乡义务教育保障机制，巩固义务教育发展成果，健全完善教育资助体系，确保学生不因贫失学。支持农村幼儿园建设，提高适龄儿童入园率，鼓励发展普惠性幼儿园。

**健康帮扶：**完善村卫生室、乡镇卫生院基本医疗设施设备，推进实施基本公共卫生服务项目。

**文化帮扶：**巩固农村书屋、农耕文化存列馆、新时代农民

讲堂、爱心超市等乡村社会文化精神文明建设成果，挖掘开发革命历史红色文化、特色民族文化、传统文化工艺品等。

**科技帮扶：**实施科技成果转化、优势特色产业培育，开展实用技术和科技带头人培训。

**村组敬老中心完善：**补齐农村丧失劳动能力人口、五保、老人等日间照料的服务设施“短板”，健全农村社会保障机制。

**留守儿童、妇女、残疾人等服务设施：**推动儿童之家建设，补齐儿童学前教育，妇女活动、残疾人服务等吃、住、行、学习和娱乐设施。

## 第四章 投资估算

### 第一节 总投资规模

“十四五”全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目规划总投资 441039.52 万元，其中：财政衔接资金投资 53646.31 万元，涉农整合资金投资 111802.74 万元，行业部门专项资金投资 209064.70 万元，县级自筹资金投资 2252 万元，其他资金投资 64273.77 万元。

### 第二节 分项投资



实施乡村特色产业帮扶提升工程计划投资 172256.84 万元。

实施稳定就业帮扶提升工程计划投资 4245 万元。

实施易地扶贫搬迁后续帮扶工程计划投资 7030.83 万元。

实施生态经济发展工程计划投资 2345 万元。

实施乡村基础设施建设提升工程计划投资 146441.15 万元。

实施乡村公共服务提升工程计划投资 108720.7 万元。

## **第五章 政策措施**

在 5 年过渡期内，保持帮扶政策总体稳定，严格落实脱贫摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，完善帮扶措施、投入机制，接续推进脱贫地区发展。

### **第一节 财政投入政策**

过渡期前 3 年继续实行涉农资金统筹整合试点政策，统筹财政专项扶贫资金和教育、卫生健康、医疗保障、住房城乡建设、水利、民政、农业等各类扶贫资金，加大对脱贫巩固，防新贫防返贫工作的投入力度，强化巩固拓展脱贫攻坚成果投入保障，保持财政投入力度总体稳定。统筹加大乡村振兴重点帮扶乡、美好

生活重点扶贫村投入力度，推进村级集体经济先进示范村建设，提高用于产业发展的资金比例。用好城乡建设用地增减挂钩政策，统筹地方可支配财力，支持易地扶贫搬迁融资资金偿还。采取政府主导、社会参与的方式，筹措防贫救助资金，设立专户，加强监管，确保防贫资金规范精准安全高效使用，切实帮助救助对象阻断“病根”。支持保险机构开设脱贫防贫险种。

## 第二节 金融支持政策

鼓励和引导银行业、金融机构，创新金融产品和服务方式，积极开展脱贫人口小额信贷、创业担保贷款和助学贷款等业务。发挥好国家开发银行、农业发展银行、农业银行、邮政储蓄银行、农村信用社等服务“三农”的积极作用，支持开发中长期信贷服务。建立健全融资风险分担和补偿机制，设立扶贫贷款风险补偿基金，鼓励因地制宜开发优势特色农产品保险业务。鼓励有条件的地方设立扶贫开发产业投资基金，支持脱贫地区符合条件的企业通过主板、创业板、中小企业股份转让系统、区域股权交易市场等进行股本融资。加快推进我县农业保险高质量发展，稳步推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，积极研究易受自然灾害和其他灾害影响的边缘户、易返贫户等低收入群体收益保险，促进农户收入稳定。

### 第三节 完善土地政策

落实中央土地支持衔接政策，强化耕地保护主体责任。支持脱贫地区根据第三次全国土地调查及最新年度变更调查成果，优化国土空间布局新增建设用地计划指标。优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要。在安排高标准农田建设任务和分配中央补助资金时，向脱贫地区倾斜。用好国家城乡建设用地增减挂钩政策，用好增减挂钩节余指标在县域范围内流转使用政策。修改和完善土地策，把农村的集体经营性建设用地进入市场正式入法；进一步摸底调查，全面掌握全县集体经营性建设用地的存量，结合区域规划和产业布局，对口做好宗地流转的规划和包装等基础工作。加快指导制定县乡两级国土空间规划和村庄规划，配套结合区域增减挂钩、土地整理、地灾搬迁等项目，节约集约开展流转试点工作。积极探索市场化运作模式，吸引社会资金参与巩固成果工作。

### 第四节 人才支持政策

支持优秀年轻干部到巩固拓展脱贫攻坚成果地区工作，有计划地选派后备干部到乡村振兴重点帮扶乡挂职任职。加大脱贫地区干部教育培训力度。实施人才向基层和艰苦地区流动的激励政策，依托东西部协作，开展干部双向挂职锻炼，推动经济发达地

区与脱贫地区之间干部交流。进一步加强各级帮扶力量，充实乡镇乡村振兴办工作人员，鼓励高校毕业生到脱贫地区就业创业。

## 第五节 改革税收政策

改革各项税收优惠政策，支持农村基础设施建设、农田水利建设、农民住宅建设、农村饮水工程的税收优惠，优化土地资源配臵、促进农业生产、支持新型农业经营主体发展、促进农产品流通、促进农业资源综合利用的优惠政策，支持小微企业、重点群体创业就业的税收优惠，支持银行类金融机构的农户贷款、小额贷款公司贷款、融资担保及再担保业务、农牧保险业务的优惠政策，扶持脱贫地区发展、支持少数民族地区发展的优惠政策，鼓励公益性捐赠的优惠政策等。

## 第六章 帮扶机制

脱贫攻坚任务完成后，我国贫困状况发生重大变化，帮扶工作重心转向解决相对贫困，帮扶工作方式由集中作战调整为常态推进。我县与全国一样进入巩固拓展成果成效、防止返贫致贫、建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制、推进乡村全面振兴的新阶段，进一步健全完善脱贫保障机制，是推动减贫战略和工作体系平稳转型的需要。

## **第一节 建立低收入人口和欠发达地区帮扶机制**

加强巩固拓展脱贫成果顶层设计，完善巩固拓展脱贫成果的政策措施，积极稳妥推进巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接，推动工作体系向新时期帮扶平稳转型。对农村低收入人口分类帮扶，一村一策、一户档、一人一方案精准帮扶，产业帮扶到户、就业帮扶到人，制定科学标准，确保稳定增收，培育长效发展机制；对欠发达地区，实行一乡一规划、一村一措施，确保项目到村落实落地。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制，充分利用全国防返贫监测大数据转化成果，积极完善全国防返贫监测大数据系统功能，强化低收入人口和欠发达地区的信息管理，加强信息化管理平台建设、数据共享和分析应用。

## **第二节 健全防止返贫致贫动态监测机制**

健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。对监测对象开展常态化监测预警，建立健全快速发现和响应机制，建立跟踪监测制度。及时将有返贫和致贫风险的人口纳入帮扶范围，细化帮扶措施，加大帮扶力度，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供制度保障。

### 第三节 健全东西部协作和社会力量帮扶机制

弘扬扶贫济贫传统美德，广泛动员和凝聚社会力量参与帮扶，形成政府、市场、社会互为支撑，专项帮扶、行业帮扶、社会帮扶、定点帮扶、东西部帮扶“五位一体”的大扶贫格局。

——**沪滇协作**。做好上海市嘉定区对永仁县对口帮扶，鼓励支援方与受援方联合开发优势资源，加强旅游、特色农牧产品、民族文化、金融、科技、人力资源和劳务、人才、资金、教育、公共服务等方面交流合作。以嘉定的大企业带动永仁县本地的小企业；推动实施“永品入沪”工程，助推永仁县特色产品拓展上海市场，进一步完善沪滇帮扶工作机制，实现教育、文化、卫生、科技等全方位延伸，不断提高对口帮扶合作模式的有效性。

——**定点帮扶**。做好中央、省级国家机关、企事业单位在永仁开展定点帮扶的服务工作，积极引导帮扶项目、资金向相对贫困区域和易返贫群体倾斜，创新帮扶方式，培育壮大产业，提高相对贫困地区自我发展能力。按照“领导挂点、部门包村、干部帮户”的要求，建立省、州、县单位和省州驻永单位定点挂钩帮扶长效机制，确保每一个乡镇、每一个村都有领导和部门（单位）挂包，每一户脱贫户和监测对象都有干部职工结对帮扶。

#### **第四节 完善项目资金资产管理机制**

加强扶贫项目资产管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益，切实保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全《永仁县扶贫项目资产后续管理办法（试行）》管理制度，加快扶贫项目资产清理进程，推进项目资产后续管理“回头看”工作常态化，落实管护主体，建立动态监督机制，确保项目资产长期发挥效益，建立起产权归属明晰、权责义务匹配、运营管护高效、收益分配合理、资产处置合规的项目资产管理机制，提高衔接资金使用和项目资产管理效益，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴提供有力支撑。

#### **第五节 完善农村社会保障和救助机制**

健全农村社会救助制度，依托省政府救助平台和“找政府APP”（“楚雄治理通”APP“困难救助”）救助平台，聚焦“两不愁三保障”问题，及时发现返贫致贫风险户，做到早发现、早干预、早帮扶，为农村低收入人口提供及时高效救助。加大平台宣传推广使用力度，线上及时上报、线下高效联动处办，做好台账统计管理，坚决防返贫防新贫。构建县、乡（镇）、村、组、户五级“全覆盖”防止返贫致贫监测网络；建立“多渠道监测预警、逐户实地核查、综合分析研判、数据比对核查、县乡逐级审

定”的自上而下比对反馈问题，自下而上核查发现问题风险的监测预警工作机制，“全链条”开展监测预警；“全方位”落实帮扶责任，因户因人“全方位”实施分类帮扶，确保农村脱贫人口有稳定收入来源，脱贫人口年均纯收入增长高于6%，坚决守住不发生规模性返贫的底线，巩固率达100%。健全农村低收入人口常态化帮扶机制，重点聚焦边缘易致贫户和脱贫不稳定户，符合低保政策条件的及时按规定纳入低保保障范围，分层分类实施社会救助。

健全农村社会保障制度，构筑多层次社会保障体系，提高农村参加城乡居民养老保障率，兜住民生底线，以现有社会救助和社会保障体系为基础，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，规范管理公益岗位，保障困难群众基本生活。加强脱贫攻坚政策与城乡最低生活保障制度的有效衔接，聚焦农村丧失劳动能力的老年人口、留守儿童和妇女、残疾人群、精神疾病人群等特殊人群，将符合条件的农村低收入人口纳入农村低保对象，对脱贫户中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，应保尽保、应兜尽兜，切实保障他们的基本生活。

## **第六节 完善实绩考核和督促检查机制**

把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接纳入乡镇、县级行业帮扶部门领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考



核内容，与高质量发展综合绩效评价做好衔接，科学设置考核指标，切实减轻基层负担，强化考核结果运用，发挥考核指挥棒作用，确保工作成果经得起历史检验。加强督促检查，形成常态化工作督导，及时发现问题、及时整改，通过完善督促机制，提高帮扶质量和水平。

## **第七章 组织领导**

### **第一节 加强组织领导**

坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为重大政治任务，严格贯彻落实习近平总书记“五级书记抓乡村振兴”“四个不摘”等要求，各级党委、政府主要领导是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一责任人，要加强组织领导，压实工作责任。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果第一线作为培养锻炼干部的实践基地，完善干部激励机制，选优派强驻村工作队和配精第一书记。加强乡村基层党组织建设，凝聚强大工作合力，保持攻坚态势，全面完成巩固脱贫成果任务，坚决克服松劲懈怠倾向，持续提振决战决胜的精气神，全面提升脱贫成果，为乡村振兴奠定坚实基础。

### **第二节 加强基层治理**

认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，组织群众发展乡村产业，增强集体经济实力，带领群众共同致富；坚持法治和德治相结合，把社会主义核心价值观融入到社会治理之中，引导群众明是非、辨善恶、守诚信、知荣辱。动员群众参与乡村治理，增强主人翁意识，维护农村和谐稳定；教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风；密切联系群众，提高服务群众能力，把群众紧密团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度，建立村“两委”成员县级联审常态化机制，持续整顿软弱涣散村党组织，发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。严格村党组织书记监督管理，建立健全党委组织部门牵头协调，民政、农业农村等部门共同参与、加强指导的村务监督机制，全面落实“四议两公开”。加大农村基层巡察工作力度。强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，形成监督合力。加大在青年农民中发展党员力度。持续向相对贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记。加强村级组织运转经费保障。健全激励村干部干事创业机制。选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记。在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。

### 第三节 加强队伍建设

继续加强乡村振兴机构队伍建设,落实与乡村振兴任务相匹配的人员编制,选好配强乡村振兴部门领导班子,充实工作力量。各乡镇设乡村振兴办,确保巩固脱贫成果工作有机构协调、有人管、专人抓。继续关心亲爱乡村振兴干部的成长进步,对工作实绩突出的优秀干部要给予重用。继续把乡村振兴干部塑造成新时期群众心中最可爱的人。

#### 第四节 加强文化建设

加大巩固拓展脱贫攻坚成果宣传力度,充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体,广泛宣传我县开展五年巩固拓展行动的重大意义、主要措施及各地开展攻坚行动的特色亮点。宣传部门要加强统筹协调和宣传策划,办专版、专栏,形成强大的舆论攻势,营造全社会关注、共同参与、共同监督的良好氛围。各级党委、政府要积极开展群众性精神文明创建活动,提升公民文明素养和社会文明程度,开展道德领域突出问题专项教育和治理,加强宣传宣讲,扩大感召力和影响力。要普及科学知识,开展移风易俗、弘扬时代新风行动。以抓民风建设、环境整治、文化活动,创“星级文明户”“文明家庭”,健全村规民约、村民议事会、道德评议会、禁赌禁毒会、红白理事会为重点,在农村大力倡导“婚事新办、喜事俭办、厚养薄葬、俭以养德”的生活新风尚。教育引导群众积极参与到巩固脱贫攻坚成果行动中来,全面掀起自己的

家园自己建、自己的家业自己创的热潮。

### **第五节 加强绩效管理**

巩固脱贫成果衔接推进乡村振兴规划执行情况作为过渡期成效的主要内容,对规划实施成效达不到标准的,按照规定处理。

县巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组委托有关科研机构和社会组织,对规划主要目标和主要任务、重要政策的制定实施进展和效果,以及重大项目的推进情况实行监测评价、跟踪落实。规划实施中期阶段,规划主管部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式,组织对纲要重要目标、重点任务、重大工程项目的实施进展情况进行中期评估,当规划实施条件发生重大变化或其他原因,造成实际与规划目标发生较大偏离时,需要对规划进行修订或调整的,由规划主管部门按程序审批。

### **第六节 加强规划实施**

按照省、州要求,结合我县实际,做实我县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划,全面落实本规划确定的约束性指标任务、重点项目、政策措施、帮扶机制等,确保规划目标全面实现。各级行业行政主管部门,对纳入本规划的重点工程项目,依法依规简化审批核准程序,在推进乡村全面振兴中确保脱贫地

区任务优先部署、项目优先安排、资金优先保障、工作优先落实。县发展改革局、县乡村振兴局负责规划组织实施的动态监测和评估工作，信息化监测评估结果作为县委和政府巩固拓展脱贫攻坚成果考核的重要依据。

附件：永仁县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划表（2021—2025年）

永仁县乡村振兴局

2023年3月